

## Обобщен проектен фиш

### 1. Основна информация

- 1.1. Номер CRIS: **BG2003/004-937.05.01**
- 1.2. Име: **Изпълнение на предприемаческите ангажименти на Република България в областта на здравословните и безопасни условия на труд (ЗБУТ)**
- 1.3 Сектор: **Заетост, социална политика и образование**
- 1.4 Място: **България**

### 2. Цели

#### 2.1. Общи цели:

- Принос към изпълнението на предприемаческите ангажименти на България в областта на ЗБУТ и транспонирането на директивите на ЕС в раздела безопасност и хигиена на труда.
- Прилагане на здравословни и безопасни условия на труд в определен рисков сектор в съответствие с европейските изисквания и стандарти.
- Създаване на система за мониторинг в областта на ЗДУТ

#### 2.2. Непосредствена цел на проекта

- Подобряване на административния капацитет на Изпълнителна агенция “Главна инспекция по труда” (ИА “ГИТ”).

#### 2.3. Приоритет съгласно “Партньорство за присъединяване” и Националната програма за приемане достиженията на правото на ЕО (НППДПЕО)

##### 2.3.1. Приоритет, съгласно НППДПЕО

В областта на ЗБУТ проектът е в съответствие със следните приоритети, заложи в НППДПЕО

- 13.1.9 Контрол за спазване на трудовото законодателство
- 13.1.9.2 Отчет за спазване на трудовото законодателство
- 13.10.1 По-нататъшно хармонизиране на българското законодателство в областта на ЗБУТ със законодателството на ЕС и съхраняване трудоспособността и здравето на работната сила и населението чрез осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд.
- 13.10.2 Прилагане на хармонизираното (с ЕС) законодателство в областта на здравословни и безопасни условия на труд и съхраняване трудоспособността и здравето на работната сила и населението чрез осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд.

- 13.10.2.2 Повишаване ефективността на контрола на ИА “ГИТ” за прилагане на законодателството в областта на ЗБУТ. Разработване и прилагане на указания, процедури и кодекси на добрите практики в областта на инспекциите.
- 13.10.2.4 По-нататъшно изграждане и развитие на административния капацитет на ИА “ГИТ”.
- 13.10.2.6 По-нататъшно развитие на регионалните и браншовите структури насочени към подобряване на двустранното и тристранното сътрудничество и изготвянето и прилагането на планове за действие в областта на ЗБУТ.

#### 2.3.2. Приоритет, съгласно Плана за действие

Проектът има пряко отношение към следните приоритети от Плана за действие:

- Продължаване сближаването със социалното асquis, и по-конкретно за равното третиране на жените и мъжете и здравословните и безопасни условия на труд; и развитие на капацитета за прилагането му, включително укрепване на инспекциите по труда.
- Продължаваща подкрепа за усилията за изграждане на капацитета на социалните партньори, и по-конкретно с оглед на бъдещата им роля в изготвянето и прилагането на социалната политика и политиката по заетостта на ЕС, вкл. Европейския социален фонд и грижата за структурното участие на социалните партньори, особено чрез автономен двустранен социален диалог.

#### 2.4. Принос към Националния план за развитие

Няма при проекти за институционално изграждане;

#### 2.5. Трансгранично въздействие

няма

#### 2.6. Принос към Новата стратегия в социалната политика:

Изпълнението на проекта ще има принос за постигането на следните основни цели, посочени в Раздел 3 “Политика по социалното осигуряване и индустриалните отношения”, т. Г Създаване на безопасни и здравословни условия на труд:

- разработване и прилагане на форми и методи, осигуряващи „благосъстоянието при работа“ и мотивация към безопасен и здравословен труд в предприятията;
- създаване на модел и осигуряване на необходимите ресурси за прилагане на новите норми и изисквания при въвеждането на Европейските директиви в националното законодателство;
- цялостна актуализация на Правилниците по безопасност на труда;
- изграждане на единна информационна система по условията на труд;
- институционално укрепване на ИА “ГИТ“ и упражняване на ефективен контрол върху спазването на трудовото законодателство.

### 3. Описание

#### 3.1. Съществуващо положение и обосновка:

В Редовния доклад на Европейската комисия за напредъка на България в процеса на присъединяване за 2002 г. ударението се поставя на две проблемни области в социалната сфера: **здравословни и безопасни условия на труд и социално**

**осигуряване:** “По отношение на безопасните и здравословни условия на труд все още предстои значителна работа във връзка с въвеждането и особено прилагането на законодателството в тази област. Необходимо е допълнително да се подобри капацитета на Главната инспекция по труда, за да може по задоволителен начин да извършва съответните проверки, както и с оглед на допълнителните задачи, прехвърлени на този орган по силата на Закона за насърчване на заетостта. Предвид значителните инвестиции, необходими както от страна на правителството, така и от страна на фирми за привеждане в съответствие с достиженията на правото на ЕС (*acquis*) в тази област, следва да се извърши оценка на финансовото въздействие от прилагането на отделни директиви в областта.”

Основните проблеми в тази област са представени главно като съществуващи несъответствия между националното законодателство и изискванията на европейското право, пропуски в организацията на работата на административните структури, неподходяща инфраструктура и недостатъчно техническо оборудване.

Посочените проблеми в областта на ЗБУТ са конкретизирани, както следва:

- **Несъответстваща административна структура и капацитет**

Необходимостта ИА ГИТ да контролира спазването на хармонизираното законодателство изисква подходящ капацитет, с който Агенцията към настоящия момент не разполага.

Административно-финансовият капацитет на ИА ГИТ също е недостатъчен за осъществяването на ефикасен контрол. Капацитетът на ГИТ трябва да бъде укрепен за да може Агенцията да осъществява съответния контрол по задоволителен начин. Данните на ИА ГИТ показват, че в България има 750 000 предприятия, като годишно от ГИТ биват проверявани само 28 000 поради ограничения брой инспектори - 300 души. Пред 2003 год. се предвижда увеличаване броя на инспекторите (до 400 от февруари 2003), но това няма да доведе до увеличаване обхвата на проверяваните обекти.

Организирането на проверките все още не е в съответствие с тези проверки в държавите-членки на ЕС. Заедно с това е необходимо такова развитие на професионалните компетенции, което ще даде възможност за извършване на качествени инспекции на обектите с висок риск и осъществяване на гъвкав контрол в малките и средни предприятия.

- **Липса на интегрирана система за мониторинг на ЗБУТ**

Изпълнението на всички функции за мониторинг, възложени на ИА “ГИТ”, е затруднено от факта, че няма единна система за събиране, обработване, обмен и анализ на информационните потоци между ИА “ГИТ” и регионалните дирекции. За целите на приемането и прилагането на най-добрите практики в областта на условията на труд на ЕС, настоящият проект трябва да разработи, въведе и тества система за мониторинг на здравословните и безопасни условия на труд.

- **Недостатъчно оборудване за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд в отраслите с висок професионален риск.**

По-голямата част от българските предприятия (особено онези, които работят с високо рискови производства) не използват подходящо оборудване, което да отговаря на

съвременните изисквания за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд. Може да се приеме, че това е в резултат на следното:

- ✓ разчитане на остарели производствени процеси;
- ✓ недостатъчни финансови ресурси за въвеждането на ново технологично оборудване.

Сериозността на поставения проблем може да бъде разбрана най-добре, ако се вземе предвид анализа на високо рисковите производства. Данните показват, че използването на физически и морално остаряло оборудване за производство води до увеличаване на професионалните заболявания и броя на производствените аварии. Освен това, колкото по-старо е оборудването, толкова по-големи инвестиции са необходими за обновяване и въвеждане на съвременните изисквания за ЗБУТ.

Високо рисковите отрасли са минната промишленост, химическата промишленост, металургията и строителството. Например, анализът на металургичното производство показва, че отрасълът включва 78 предприятия (с 26 370 заети), повечето от тях, построени през периода 1948-1965. Използваното производствено оборудване е остаряло и голям относителен дял от него може да се характеризира с висок риск при използване. В тази дейност също се произвеждат, използват, съхраняват и транспортират опасни химически и енергийни продукти, които могат да имат негативен ефект. Резултатите от извършените проверки през 2002 г. посочват, че около 60% от работниците и служителите в отрасъла продължават да работят при много високо рискови условия на труд, които превишават санитарните норми.

Всичко това рефлектира върху професионалните заболявания - съгласно статистическите данни през 2001 г. 13,4% от професионалните заболявания са свързани с този отрасъл. Металургията също се характеризира като отрасъл с голям брой трудови злополуки (242 през 2002) и тенденцията към задържане на високото равнище на травматизма. Всичко това показва, че в металургията ЗБУТ са далеч от съвременните изисквания, а необходимите инвестиции за подобряване на положението надхвърлят собствените финансови възможности на предприятията. Само 7% от предприятията в промишлеността имат система за управление на ЗБУТ и само 4% са направили оценка на професионалния риск.

Служителите, на които е възложено да гарантират осигуряването на ЗБУТ не са достатъчно квалифицирани, а в някои случаи съществуват само формално, като по този начин не допринасят в достатъчна степен за сътрудничеството между работодателите и работниците и служителите в областта на ЗБУТ. Все още не съществуват сериозни икономически механизми и разпоредби, които могат да мотивират работодателите да вложат необходимите инвестиции за осигуряване изискванията за ЗБУТ. Подобен анализ може да се направи за всички други гореспоменати рискови отрасли.

Това проектно предложение предвижда създаването на Схема за безвъзмездно финансиране (Грантова схема) за въвеждането на съвременни БЗУТ в предприятията, за насочване вниманието и работата към някои от посочените проблеми във високо рисковите производства. Управителен съвет на проекта (УСП) ще определи един от рисковите сектори, в който да се прилага грантовата схема преди стартирането на дейностите по проекта. Предвидените финансови ресурси чрез грантовата схема ще допълват собствените финансови възможности на предприятията и тези, които предприятията могат да получат, съгласно Закона за здравословни и безопасни условия на труд (ЗЗБУТ) (до 20% от всички разходи за инвестиции могат да бъдат покрити от националния Фонд "Условия на труд"). Комбинацията от финансови инструменти за

въвеждане на съвременни ЗБУТ е повече от необходима във всички промишлени отрасли, в които се изискват големи инвестиции.

### 3.2. Свързани дейности:

- BG 93/13 “Пазар на труда и социална политика” - този проект оказва подкрепа за институционалното изграждане на ИА “ГИТ” и хармонизирането на законодателството в областта на здравословните и безопасни условия на труд с рамковата директива EU 89/391.
- BG 9806.03 “Безопасност и хигиена на труда” (Туининг проект - партньор беше датската национална Служба за професионална среда) - този проект е продължение на горния проект.
- Проект на Международната организация на труда “Обучение за интегрирана инспекция на труда” - проектът беше изпълнен от ИА “ГИТ”
- Съвместен проект на британското Министерство на международното развитие и Дирекция “Държавна администрация” на Министерски съвет на Република България “Подобряване на административното обслужване чрез въвеждане обслужване на едно гише”. За неговото изпълнение от системата на МТСП като пилотни администрации бяха определени ИА “ГИТ”, Агенцията по заетостта и Националната служба за социално подпомагане. Проектът стартира през май 2002 и се очаква да завърши в края на декември 2004.
- Българското правителство подготвя програма и планове за електронно правителство, които се предвижда да бъдат завършени в края на 2004 г. Проектът за електронно правителство управлява основните взаимоотношения между правителството и икономическите агенти, правителството и гражданите, и различните държавни институции. Изпълнението на текущия проект може да катализира ефекта от електронното правителство чрез осигуряването на актуализирана информация по новостите в дейността на институцията-бенефициент.
- “Здравословни и безопасни условия на труд в строителството” - двустранен проект, изпълняван от МТСП и ИА “ГИТ”, подкрепян от датското правителство. Целта на проекта е транспонирането на Директива 92/57, която се отнася до ЗБУТ във временни и мобилни строителни обекти.

## 4. Резултати

### **Компонент 1 - Укрепване на институционалния капацитет на ИА “ГИТ”**

1. Подобрена организация и ефективност на инспекционната дейност на ИА “ГИТ”
2. Разработени методически указания за провеждане на ефективен периодичен контрол и критерии за оценка на професионалния риск в определения отрасъл
3. Укрепено сътрудничество с други държавни институции и социални партньори в областта на ЗБУТ.
4. Професионална компетентност и квалификация на инспекторите от ИА “ГИТ”, в съответствие с изискванията на ЕС.

## **Компонент 2 - Разработване на интегрирана система за мониторинг в ИА "ГИТ"**

1. Изготвен проект за разработването на система за мониторинг;
2. Разработен софтуер за системата за мониторинг;
3. Подходящ хардуер, който може да поддържа разработената система за мониторинг;
4. Обучени инспектори, които са в състояние да работят с новата система за мониторинг.

## **Компонент 3 – Схема за безвъзмездно финансиране (грантова схема) за осигуряване на ЗБУТ в предприятия в определения високо рисков отрасъл**

1. Повишена информираност за необходимостта от прилагане на ЗБУТ в определения отрасъл.
2. Проведени 3 до 5 обучителни семинара по изискванията за ЗБУТ в определения отрасъл.
3. Осигурени 20 гранта за прилагане на ЗБУТ в определения отрасъл.

### **5. Дейности:**

In addition to project activities, PPF will be used for contributing to the project objectives and results. The main results anticipated from the PPF will be: В допълнение към проектните дейности, за постигане целите и резултатите от проекта, ще бъде използван Финансовия инструмент за подготовка на проекти (PPF). Основният резултат, който се очаква от PPF се състои в следното:

- impact assessment model that will help in assessing the financial burden on employee, human resources with the necessary qualification and investments for the implementation of the separate Directives; (as per commitments under negotiations, Bulgaria's confirms that it will carry out studies to assess the financial impact of implementing individual Directives in the field of occupational health and safety by December 2003 (CONF 18/02)
- модел за оценка на въздействието, който ще помогне при оценяване на финансовата тежест върху работника или служителя/работодателя?, човешките ресурси с необходимата квалификация и инвестициите за прилагане на отделните директиви; (съгласно ангажиментите по преговорите, България потвърждава, че ще проведе проучвания за оценка на финансовото въздействие от прилагането на индивидуалните директиви в областта на ЗБУТ до декември 2003 (CONF 18/02)
- training needs assessment for the beneficiaries institutions under the project such as regional structures of the GLI, social partners, labor offices, enterprises from risk industries.
- оценка на потребностите от обучение за институциите-бенефициенти по проекта, като регионалните структури на ГИТ, социалните партньори, бюрата по труда, предприятията от рисковите отрасли.

Резултатите от PPF трябва да бъдат представени преди стартирането на проекта.

### **Компонент 1 - Укрепване на институционалния капацитет на ИА "ГИТ"**

#### **1.1 Хармонизиране на организацията и механизмите на инспекционна дейност в съответствие със стандартите на ЕС**

По тази дейност са предвидени мерки за подобряване на инспекционната дейност, както и мерки за подобряване условията на труд на инспекторите. Разработване на методи; въвеждане, реализация и развитие на гъвкав подход чрез определяне на приоритетите на контрол и чрез повишаване ефективността при изпълнение на оперативните дейности (вкл. инспектиране на рисковите обекти, разследване на злополуки, прилагане на принудителните мерки, отговор на жалби и сигнали).

#### **1.2 Разработване на методически указания за извършване на ефективен редовен контрол, както и критерии за оценка на професионалния риск**

Дейността се състои от разработване на различни методически указания, които са отговор на недостига от съвременни правила за ефективна организация на контролните функции не само на инспекторите, но също и в самите предприятия. Предвидено е първо да се разработят методически указания за осъществяване на ефективни проверки във високо рисковите производства, като се използват на най-добрите практики на ЕС. За постигане на по-организиран подход се предлага въвеждането на такива указания за определен брой високо рискови отрасли, а след това разработване на критерии за оценка на професионалния риск и методика за оценка на професионалния риск в рамките на същите промишлени отрасли/същия отрасъл. Преди стартирането на дейностите по проекта, ще бъде направена оценка (от ЗИП с подкрепата на ТП) на съответните отрасли, за които има най-голяма потребност от указания и оценка на професионалния риск. ЗИП ще организира търг за разработване на документацията. Разработената документация ще бъде разпространена сред заинтересованите страни чрез организирането на тематични семинари.

#### **1.3 Укрепване на механизмите за взаимодействие със социалните партньори и с държавните институции**

Тази дейност е насочена към изпълнението на приоритет 13.10.2.6 от НПВДПЕО и предвижда поддържане и развитие на диалога между социалните партньори, актуализиране и ако е необходимо сключване на ново споразумение за сътрудничество. Мярквата включва също провеждането на съвместни инспекции, които включват представители на синдикатите и организациите на работодателите. Дейността включва обучение на представители на всички заинтересовани страни, провеждане на работни срещи и кръгли маси, посветени на различни измерения на приемането и въвеждането на директивите за ЗБУТ

#### **1.4 Обучение на инспекторите за осъществяване на контрол върху хармонизирано с ЕС законодателство.**

Предвидена е подготовка, организиране и осъществяване на специализирано обучение за допълване, разработване и усъвършенстване на професионалната компетентност на инспекторите, с оглед повишаване на качеството, ефективността и културата на дейността им. Това ще бъде реализирано чрез продължаване постигнатото в тази област по проекта на МОТ “Обучение за интегрирана инспекция на труда” и проекта по ФАР ВГ 9806.03 “Безопасност и хигиена на труда”. Освен това ще бъде разработена учебна програма за инспектиране на рисковите обекти, като ще бъде включена и учебна практика по инспектиране, която да бъде призната за действаща и ефективна форма на обучение на място и за незабавно прилагане в практика на наученото при инспектиране на реални обекти.

#### **Компонент 2 - Разработване на интегрирана система за мониторинг за ИА “ГИТ”**

##### **1. Проект за разработване на система за мониторинг**

Мярката ще бъде осъществена чрез договор за услуга за изготвянето на проект на системата за мониторинг. Докато работи по проекта, организацията изпълнител на договора ще има задължението да анализира задълбочено съществуващата практика за мониторинг, обмена на информация между ИА “ГИТ” и регионалните дирекции, съществуващите системи за мониторинг в областта на ЗБУТ в ЕС. Проектът за разработване на система за мониторинг ще се състои от 1) структура и взаимодействие между различните потребители на системата; 2) набор от критерии за оценка на ЗБУТ в различните промишлени отрасли; 3) равнището на обобщаване на събраните данни, както и друга полезна информация; 4) спецификация на необходимия софтуер.

##### **2. Разработване на софтуер за системата за мониторинг**

Разработването на софтуера ще бъде направено от софтуерна компания, която ще отговаря и за обучението на служителите на ИА “ГИТ” за работа със системата за мониторинг, както и за внедряването ѝ. Целта на конкретното обучение е да покаже на инспекторите как да работят със системата за мониторинг. Въвеждането на системата за мониторинг ще започне с провеждането на редица инспекции на място в определения промишлен отрасъл и измерването на конкретните показатели за изпълнение, вградени в софтуерната система. След това събраните данни ще бъдат интегрирани в системата за мониторинг за обработка и анализ на резултатите. На заинтересованите страни може да бъде предоставено обобщение на представянето на съответния отрасъл в съответствие с изискванията за ЗБУТ и необходимите следващи стъпки. Конкретният промишлен отрасъл, в който първо ще се приложи системата за мониторинг ще бъде определен като се използват предварително дефинирани критерии.

##### **3. Осигуряване на хардуер за изпълнение на функциите, свързани с мониторинга**

За да функционира ефективно разработената система за мониторинг ще има нужда от осъвременяване (upgrade) и обновяване на наличния хардуер в ИА “ГИТ” и в регионалните дирекции. Трябва да бъде разработена техническа спецификация за необходимия хардуер, който да е в състояние да поддържа разработения софтуер. След това ще бъде организиран търг за доставка на оборудването.



### Компонент 3 – Схема за безвъзмездно финансиране (грантова схема) за прилагане на ЗБУТ в предприятията в определения високо рисков отрасъл

Компонентът е замислен, за да осигури възможност за прилагането на ЗБУТ в предприятията от високо рисковите промишлени отрасли. УСП ще избере един рисков промишлен отрасъл за прилагане на грантовата схема преди стартирането на дейностите по проекта.

Предлага се осъществяването на грантовата схема да стане именно във високо рисковите промишлени отрасли по следните причини:

Те се характеризират с високо равнище на професионалния риск.

Съществуващото техническо оборудване във високо рисковите промишлени отрасли обикновено не отговаря на съвременните изисквания за ЗБУТ.

За осигуряването на съвременни ЗБУТ са необходими значителни инвестиции.

Грантовата схема ще допълни финансовите средства на предприятията за осигуряване на съвременни ЗБУТ, както и средствата, които предприятията могат да получат по ЗЗБУТ от националния Фонд “Условия на труд”. Средният размер на един грант ще бъде 50 000 евро.

Дейностите ще започнат с информационна кампания за разясняване на правилата за кандидатстване, предприятията, които ще имат право да кандидатстват, изискванията за ЗБУТ, които трябва да бъдат изпълнени чрез прилагането на схемата, както и самата необходимост от осигуряване на такива ЗБУТ. Сред заинтересованите страни могат да бъдат разпространени писмени и видео материали. Предвижда се кампанията да бъде осъществена чрез организирането на няколко информационни семинара.

Към предприятията от определения високо рисков промишлен отрасъл ще бъде отправена покана за представяне на предложения Национална комисия за оценка, определена от МТСП (Орган по договарянето) ще оцени предложенията, а УСП ще утвърди окончателния резултат. След това спечелилите кандидати ще трябва да осигурят исканите ЗБУТ. Мониторингът ще бъде осъществяван от ЗИП.

#### **6. Извлечени поуки:**

Проектът по ФАР BG 9806.03 “Безопасност и хигиена на труда” беше оценен от ЕК като един от първите успешно изпълнени проекти в Източна Европа. Независимо от това, поетите ангажименти за изграждането на работеща интегрирана информационна система в ИА “ГИТ” не са изпълнени по причини, които излизат извън контрола на МТСП и ИА “ГИТ”.

#### **7. Институционална рамка**

Ключови партньори в управлението и изпълнението на проекта ще бъдат МТСП, ГИТ и неговите регионални дирекции. Оперативното управление на проекта ще бъде възложено на Звеното за изпълнение на проекта (ЗИП). ЗИП ще бъде създадено в ГИТ и включва представители на ГИТ и на МТСП.

**Министерството на труда и социалната политика** е Изпълняваща агенция/ИА/ (съответно орган по договарянето) на проекта, тъй като е утвърдена за ИА по Програма ФАР за социалния сектор и за развитието на човешките ресурси.

МТСП ще управлява и администрира проекта чрез Упълномощения ръководител за програмата (РАО) и дирекция “Предприсъединителни фондове, международни програми и проекти” (ПФМПП). Дирекция ПФМПП ще действа като администрация на ИА/РАО

За стратегическото управление на проекта ще се сформира Управителен съвет по проекта (УСП)

### **Управителен съвет по проекта**

УСП е политически орган и орган за вземане на решения.

УСП ще осигурява стратегическата посока и ще ръководи ЗИП. Основните функции на УСП са следните:

- утвърждаване на разработената система за мониторинг;
- утвърждаване избора на спечелилите кандидати по грантовата схема;
- утвърждаване на докладите за напредъка, които се отнасят до цялостното изпълнение по тримесечия;
- препоръки за подобряване изпълнението на проекта;
- консултиране по проблеми въпроси.

Членовете на УСП ще включват представители на заинтересованите организации, както и държавни институции:

МТСП ИА “ГИТ”	Представител на синдикатите Представител на организациите на работодателите
Министерство на икономиката Делегацията на ЕК – София (наблюдател)	Агенция за малки и средни предприятия Министерство на финансите

УСП ще взема решенията си с просто мнозинство.

УСП ще провежда редовни заседания поне четири пъти в годината. Когато трябва да бъдат разгледани важни въпроси, председателят или 2/3 от членовете на УСП могат да свикат заседание.

### **Упълномощен ръководител за програмата (РАО)**

Упълномощеният ръководител по програмата носи основната отговорност за пълното изпълнение на програмата в съответствие с Финансовия меморандум и правителствената политика от гледна точка на доброто административно и финансово управление на проекта, включително организирането на тръжните процедури, сключването на договорите, усвояването на средствата, счетоводната отчетност, плащанията и отчетните процедури, и мониторинга на проекта.

### **МТСП - ИА**

За цялостното административно и финансово управление отговаря МТСП чрез Дирекция ПФМПП. Последното включва:

- подготвяне и представяне на документи, свързани с процедури по сключване на договори за доставки въз основа на резултатите от работата на ЗИП, вкл. договаряне и процедури за сключване на договори за изпълнение на строителни работи, доставки, стоки и отпускане на безвъзмездни помощи;
- отчетност, плащания и финансов контрол на договорите и грантовете;
- цялостен мониторинг и оценка на дейностите по проекта;
- подготовка на тримесечни и специални доклади за състоянието на проекта и управлението на средствата.

#### Звено за изпълнение на проекта (ЗИП)

За оперативното администриране на проекта ще отговаря създаденото ЗИП.

#### Техническа помощ

Техническата помощ(ТП) по проекта ще отговаря за подготовката на основната оперативна документация като Технически задания, Ръководства за работа, Насоки за кандидатите и други документи по проекта; за провеждането на информационната кампания и обучението. Всички тези документи ще бъдат изготвени въз основа на предишен опит от проекти по ФАР, изпълнени от МТСП. Освен това ТП ще осигурява подкрепа и насоки за ИА и ЗИП по сложни въпроси на управлението и изпълнението на проекта.

### 8. Подробен бюджет

	Инвестиционна подкрепа	Институционално изграждане	Общо Фар (=ИП+ИИ)	Национално съфинансиране*	МФИ*	ОБЩО
<b>Компонент 1</b>		<b>0,37</b>	<b>0,37</b>			<b>0,37</b>
Договор за услуга за разработване на указания, подобряване на дейността по инспектирането, взаимодействие със социалните партньори и обучителни дейности		0,37	0,37			0,37
<b>Компонент 2</b>	<b>0,38</b>	<b>0,35</b>	<b>0,73</b>	<b>0,13</b>		<b>0,86</b>
Договор за изготвяне на проект за софтуера		0,05	0,05			
Договор за разработване и въвеждане на софтуера		0,3	0,3			
Договор за оборудване	0,38		0,38	0,13		0,51
<b>Компонент 3</b>	<b>0,7</b>		<b>0,7</b>	<b>0,23</b>		<b>0,93</b>
Грантова схема	0,7		0,7	0,23		0,93
<b>ТП</b>		<b>0,2</b>	<b>0,2</b>			<b>0,2</b>
<b>Общо</b>	<b>1,08</b>	<b>0,92</b>	<b>2,00</b>	<b>0,36</b>		<b>2,36</b>

\* Само в случаите на съфинансиране

Бележка: разходите за оборудване се отчитат като инвестиции

### 9. Организация на изпълнението

## Изпълняваща агенция

Изпълняваща агенция (ИА) е Министерството на труда и социалната политика чрез Дирекция “Предприсъединителни фондове, международни програми и проекти”

Упълномощено лице по програмата (РАО) ще бъде:

г-н Радослав Бозаджиев

Заместник министър на МТСП

ул. “Триадица” 2 “

София 1000, България

тел: (+359 2) 933 24 59;

факс: (+359 2) 986 13 18

E-mail: [rbozadzhiev@mlsp.government.bg](mailto:rbozadzhiev@mlsp.government.bg)

Поради комплексния характер на проекта, т. е. изпълнение на разнообразни мерки в различни райони на страната, характеризиращи се с тежки условия (социални и др.), което може да утежни условията за изпълнение на проекта и схемата за безвъзмездна помощ, срокът за разплащане ще бъде удължен с една година до 2007 г. Досегашният опит от реализацията на сходни проекти в този сектор оправдава подобна стъпка. Схемите за безвъзмездна помощ (грантовите схеми) са все още нова форма на подпомагане в България.

Побратимяване (туининг): не се прилага

Нестандартни аспекти

За всички договори ще се спазват процедурите от Практическото ръководство (PRAG)

### Договори

Вид на договора	Компонент на проекта
Договори за услуги	<b>Компонент 1 – Укрепване на институционалния капацитет</b> - 1 договор за услуга <b>Компонент 2 – Интегрирана система за мониторинг</b> – 2 договора за услуга <b>ТП</b> – 1 договор
Договори за доставки	<b>Компонент 2 – Интегрирана система за мониторинг</b> 1 договор за доставка
Грантова схема	<b>Компонент 3 – Грантова схема за осигуряване на ЗБУТ</b> – 20 договора

## 10. График за изпълнение

РРФ – приключен преди началото на проекта;

Начало на проекта (организацията на изпълнението е завършена) – януари 2004;

ТП – April 2004;

Начало на тръжните процедури – второ тримесечие на 2004;

Покана за представяне на предложения – края на 2004;

Начало на дейностите по проекта – първо тримесечие на 2004;

Приключване на проекта – юли 2007;

## **11. Равни възможности**

Принципът за равни възможности е основополагащ за проекта. Гарантирането на равните възможности ще бъде заложено във всички под-проекти на всички нива на изпълнение.

## **12. Околна среда**

Няма въздействие.

## **13. Възвращаемост**

Възвращаемостта може да бъде изчислена само за отделните компоненти, утвърдени по схемата.

## **14. Инвестиционни критерии**

### 14.1. Каталитичен ефект:

Каталитичният ефект на проекта има няколко измерения, както следва:

- Системата за мониторинг, която ще бъде разработена по проекта ще служи като база за бъдещото развитие на унифицирана информационна система в областта на ЗБУТ, като по този начин ще допринесе за непрекъснато осигуряване на актуална информация в реално време.
- Функционирането на системата за мониторинг и наличието на компетентен и обучен персонал в институцията-бенефициент е важен фактор за повишаване общата ефективност на вътрешната комуникация и координиране информационните потоци в ИА "ГИТ" (и регионалните дирекции). От друга страна, системата за мониторинг помага на организацията бенефициент ефективно да прилага подход, ориентиран към клиента.
- Системата за мониторинг ще подпомогне идентифицирането на всички работни места, където все още се отпускат компенсации за вреден труд, и така ще създаде необходимите предпоставки за тяхното премахване.

### 14.2. Съфинансиране:

Тъй като това е проект за институционално изграждане (ИИ) с включени инвестиции се прилага принципа на съфинансиране от ФАР и българското правителство в съотношение 75:25 за компонентите, които включват инвестиции. Изисква се и допълнителен принос в натура от институцията-бенефициент под формата на персонал и помещения.

### 14.3. Принцип на допълването:

Първите стъпки за координиране на информационните потоци в ГИТ и регионалните дирекции, вече са предприети. Въпреки това за въвеждането на нова система за мониторинг, вътрешните й връзки и връзките с регионалните дирекции е необходим по комплексен, интегриран и целенасочен подход, а не спорадични дейности, като тези които са предприемани досега. Проектът значително ще допринесе (ще добави значителна стойност) към собствените усилия на ГИТ за поддържане на модерно, ефективна и лесна за използване система за мониторинг.

Грантовата схема ще бъде допълнена с допълнителни средства, тъй като ЗЗБУТ дава възможност на предприятията да получават до 20% от цялата сума на инвестициите им, когато въвеждат оборудване в съответствие със съвременните изисквания за ЗБУТ.

#### 14.4. Степен на готовност и мащаби на проекта:

Налице е оценка на потребностите от информация, софтуер и хардуер на институцията-бенефициент.

ГИТ ще използва вече изградения по време на работата по предишните проекти по Програма ФАР капацитет за изпълнение на проекти.

#### 14.5. Устойчивост:

Устойчивостта на проекта може да бъде разглеждана по следния начин:

- оперативните разходи за осъвременяването (upgrade) и подкрепата за въвеждане на системата за мониторинг са осигурени от институцията бенефициент - ГИТ чрез нейните структури, персонал и оперативен бюджет;
- предвидената система за мониторинг, която трябва да бъде разработена по проекта, ще бъде отворена и изградена на модулен принцип, като по този начин се създава възможност за непрекъснатото ѝ осъвременяване (upgrade) и евентуално преобразуване, в съответствие с променящите се потребности на потребителите на информацията;
- предлага се да се постигне синергичен ефект чрез комбиниране на създадената система за мониторинг с бъдещата единна информационна система на държавната администрация;
- предложената грантова схема е в съответствие с Новата стратегия в социалната политика на българското правителство.

Важно е България да приеме следните мерки, като ангажимент в преговорите: транспонирането на съответните директиви трябва да бъде направено най-късно до 2003 г., съгласно посочения времеви график (CONF BG 8/02). България потвърждава, че ще премахне системата на компенсации за вредни условия на труд с изменение на Кодекса на труда през 2003 (CONF BG 18/02).

#### 14.6. Съответствие с разпоредбите относно държавните помощи

Дейностите по проекта ще се изпълняват в съответствие с чл. 92(3)(а) от Римския договор по отношение на регионалните помощи за държави-членки по цел 1.

#### 14.7. Принос към Националния план за развитие

Няма приложение при проекти за институционално изграждане

### 15. Условия и последователност

Ключовите показатели за изпълнението ще бъдат:

- резултатите от PPF (вж. стр.6) са готови преди началото на проекта
- проект на Техническото задание за изготвяне на проект за система за мониторинг и обслужващия я софтуер;
- разработване на софтуера;

- внедряване на софтуера;
- техническа спецификация на оборудването;
- покана за представяне на предложения за грантовата схема;
- изпълнение на грантовата схема.

**Програма Фар - Логическа матрица**

МАТРИЦА ЗА ПЛАНИРАНЕ НА ЛОГИЧЕСКАТА РАМКА	Име и номер на програмата	
Проект		
<b>ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕДПРИСЪЕДИНИТЕЛНИТЕ АНГАЖИМЕНТИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ В ОБЛАСТТА НА ЗДРАВΟΣЛОВНИТЕ И БЕЗОПАСНИ УСЛОВИЯ НА ТРУД (ЗБУТ)</b>	Срокът за сключване на договорите изтича: ноември 2005	Периодът за разплащания изтича: ноември 2007
	Общ бюджет : <b>2,36 млн. евро</b>	Бюджет от ФАР: <b>2,00 млн. евро</b>

Общи цели	Обективно проверими индикатори:	Източници за проверка	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Изпълнение на предприсъединителните ангажменти на България в областта на ЗБУТ</li> <li>Възприемане на ЗБУТ в рисковите промишлени отрасли в съответствие с европейските изисквания и стандарти</li> <li>Изграждане на система за мониторинг в областта на ЗБУТ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Изпълнени ангажменти по преговорна глава 13 в областта на ЗБУТ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Редовни доклади на ЕК за напредъка на България в процеса на присъединяване</li> <li>Годишни доклади на институциите в социалната сфера, информация от базите данни на тези институции</li> <li>Одит, възложен от ЕК на външни експерти и организации.</li> </ul>	
Непосредствена цел	Обективно проверими индикатори:	Източници за проверка	Изходни предпоставки
<ul style="list-style-type: none"> <li>Подобряване на административния капацитет на ИА “Главна инспекция по труда” (ИА “ГИТ”)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оптимизирано и подобро качество и ефективност на контролната дейност</li> <li>Разширен обхват и разнообразие на формите на</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Годишни доклади на институциите в социалната сфера, информация от базите данни на тези институции,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Недостатъчна обществена подкрепа</li> <li>Недостатъчно ангажиране на</li> </ul>



	<p>контролна дейност</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Национален и международен престиж на институцията</li> </ul>	<p>статистическа информация от НОИ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Одит, възложен от ЕК на външни експерти и организации.</li> <li>• Аналитични доклади от съвместни дейности, становища на социалните партньори</li> <li>• Социологически данни</li> </ul>	<p>ръководителите на институциите и техните служители в изпълнението на проекта</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостатъчна институционална подкрепа от други държавни организации и социални партньори</li> </ul>
<b>Резултати</b>	<b>Обективно проверими индикатори</b>	<b>Източници за проверка</b>	<b>Изходни предпоставки</b>
<p><b><u>Компонент 1 – Укрепен институционален капацитет на ИА “ГИТ”</u></b></p> <p>1. Подобрена организация и ефективност на инспекционната дейност в ИА “ГИТ”.</p> <p>2. Разработени методически указания за изпълнението на ефективен</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• По-голям брой контролирани обекти</li> <li>• Повишаване равнището на културата на превенция в предприятията</li> <li>• Методически указания за ефективен периодичен</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доклади на ИА “ГИТ”</li> <li>• Наличие на база данни</li> <li>• Анализи на исканията, сигналите и данните от ефективното време за инспектиране</li> <li>• Отчет на резултатите от изпълнението на споразуменията на ИА “ГИТ”</li> <li>• Публикуване на разработените методически указания</li> <li>• Публикуване на</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неосигуряване на пълния бюджет на ИА “ГИТ”</li> <li>• Неактивно участие на партньорите по сключените споразумения</li> </ul>

Deleted: ¶

Deleted: ¶

<p>периодичен контрол и критерии за оценка на производствения риск в определения производствен отрасъл.</p>	<p>контрол - разработени до края на проекта</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Нараснал брой инспекции, проведени в съответствие с разработените указания</li> <li>• Критерии за оценка на професионалния риск - разработени до края на проекта</li> <li>• Методика за оценка на риска в определения промишлен отрасъл - разработена до края на проекта</li> <li>• Материалите за оценка на риска - разпространени в предприятията от избрания отрасъл</li> </ul>	<p>критериите за оценка на професионалния риск</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Публикуване на материали (на хартия и видео) за оценката на риска в определения отрасъл.</li> </ul>	
<p>3. Засилено сътрудничество с други държавни институции и социалните партньори в областта на ЗБУТ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ефективно изпълнени споразумения между социалните партньори</li> <li>• Проведени 20 работни срещи, кръгли маси, семинари и обучения</li> <li>• Проведени 50 съвместни инспекции</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Становища на организациите на работодателите и на синдикатите</li> <li>• Доклади на ЗИП</li> <li>• Анализ на съвместните инспекции</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неактивно участие на партньорите по сключените споразумения</li> <li>• Слаба готовност на различните обществени групи за пряко прилагане на <i>acquis</i> и практиките на ЕС</li> </ul>
<p>4. Професионална компетентност и квалификация на инспекторите от ИА</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 400 обучени по модулите инспектори, включително</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доклади на ЗИП</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неразбиране на</li> </ul>

<p>“ГИТ”, отговаряща на изискванията на ЕС.</p>	<p>брой учебните инспекции</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Дял успешно обучени</li> <li>• Проведени семинари</li> <li>• Материали за популяризиране</li> </ul>		<p>важността на постоянното поддържане на професионалните компетентности в съответствие с динамиката на търсенето</p>
<p><b><u>Компонент 2 - Разработване на интегрирана система за мониторинг в ИА “ГИТ”</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подготвен проект за разработване на система за мониторинг;</li> <li>2. Разработен софтуер за системата за мониторинг;</li> <li>3. Подходящ хардуер, на който може да се поддържа системата за мониторинг;</li> <li>4. Обучените инспектори могат да работят с новата система за мониторинг.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обхват и брой на модулите, включени в системата за мониторинг</li> <li>• Работеща система за мониторинг на ЗБУТ</li> <li>• Намаляване времето за реагиране на жалби и сигнали в критични моменти</li> <li>• Съкратен срок за обмен на информация между регионалните дирекции и ИА “ГИТ”</li> <li>• 100 обучени инспектори</li> </ul>	<p>Доклади на ТП и ЗИП</p>	
<p><b><u>Компонент 3 - Грантова схема за приемане на ЗБУТ в предприятията от избрания високо рисков отрасъл</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Повишена информираност за</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведени 10 информационни семинара</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Редовни доклади на ЗИП</li> <li>• Регистри на спечелилите кандидати за безвъзмездна помощ (грантове)</li> </ul>	<p>Подходящ експертен опит за разработване на системата за мониторинг</p> <p>Нереалистично</p>

Deleted: ¶

<p>необходимостта за приемане на ЗБУТ в определения отрасъл</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведени 10 обучителни семинара за изискванията за ЗБУТ в избрания сектор</li> <li>• осигурени 20 гранта за приемане на ЗБУТ в избрания отрасъл</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1000 рекламни брошури - разработени и разпространени</li> <li>• 20 предприятия, които са в състояние да изпълнят изискванията за ЗБУТ, една година след приключване на дейностите по проекта (в избрания отрасъл)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Последваща оценка от външни одитори</li> </ul>	<p>планиране</p> <p>Предприятията от избрания сектор за заинтересовани да бъдат възприети ЗБУТ</p>
<p><b>Дейности</b></p>	<p><b>Средства</b></p>		<p><b>Изходни предпоставки</b></p>
<p><u>Компонент 1 – Укрепен институционален капацитет на ИА “ГИТ”</u></p> <p>1. Хармонизиране на организацията и механизмите на инспектиране, в съответствие със стандартите на ЕС, като се отчита спецификата на българското законодателство.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Въвеждане на гъвкав подход при проверките в малките и средни предприятия в съответствие с опита на държавите-членки на ЕС</li> <li>• Определяне на приоритетите за контрол и необходимост от инспектиране на рисковите обекти</li> <li>• Разработване на методи за проучване на аварийите и инцидентите и прилагане на принудителни мерки в</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Липса на достатъчна информация за локализиране на обектите за проверка</li> </ul>

<p>2. Разработване на методически указания за осъществяване на ефективен редовен контрол, както и критерии за оценка на професионалния риск</p> <p>3. Усъвършенстване на механизмите за взаимодействие със социалните партньори и с държавните институции</p>	<p>съответствие с хармонизираното законодателство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработване на методически указания за осъществяването на ефективно инспектиране на високо рисковите сектори</li> <li>• Разработване на критерии за оценка на професионалния риск в определения сектор</li> <li>• Разработване на методика за оценка на професионалния риск в определения сектор, като се отчитат най-добрите практики на ЕС</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Работни срещи със социалните партньори</li> <li>• Сключване и изпълнение на партньорски споразумения</li> <li>• Сключване на обучение за социалните партньори в областта на ЗБУТ</li> <li>• Осъществяване на определен брой съвместни инспекции, с включване на представители на</li> </ul>		
---	--	--	--

<p>4. Обучение на инспектори за осъществяване на контрол върху хармонизираното с ЕС законодателство.</p> <p><u>Компонент 2 - Разработване на интегрирана система за мониторинг в ИА "ГИТ"</u></p> <p>1. Проект за разработване на система за мониторинг</p> <p>2. Разработване на софтуер за системата за мониторинг, внедряването му и обучение на служителите.</p>	<p>регионалните инспекторати, синдикатите и организациите на работодателите.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработване на учебна програма за инспектиране на рискови обекти</li> <li>• Провеждане на обучението</li> <li>• Провеждане на инспекции в рамките на учебна практика</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Договор за услуга за разработването на проекта за система за мониторинг</li> <li>• Проучване на съществуващите системи за мониторинг на ЗБУТ в ЕС</li> <li>• Консултации с експерти от държавите-членки на ЕС</li> <li>• Разработване на проект за система за мониторинг</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготвено Техническо задание за разработката на софтуера</li> <li>• Търг за избор на</li> </ul>	
--	---	--

<p>3. Осигуряване на хардуер за ефективно изпълнение на мониторинга</p> <p><i>Компонент 3 - Грантова схема за приемане на ЗБУТ в предприятията от</i></p>	<p>софтуерна компания</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка на необходимия софтуер</li> <li>• Одобряване на софтуера</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка на технически спецификации за оборудването</li> <li>• Организиране и провеждане на търг за доставка на оборудване</li> <li>• Доставка на оборудването</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обучение на служителите за работа със системата за мониторинг</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Провеждане на определен брой инспекции на обекти в определения сектор</li> <li>• Интегриране на събраната информация в работещата система за мониторинг</li> <li>• Анализ на резултатите</li> <li>• Разпространение на резултатите за определения отрасъл сред заинтересованите страни</li> </ul>	
---	--	--

<p><i>избрания високо-рисков отрасъл</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработване на насоки и критерии за кандидатите</li> <li>2. Кампания за популяризиране на грантовата схема.</li> <li>3. Покана за представяне на предложения и процедура за избор</li> <li>4. Осигуряване на грантове за предприятията от определения сектор</li> <li>5. Осигуряване на ЗБУТ от спечелилите кандидати.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Грантова схема</li> </ul>	
<b>Необходими предпоставки</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Осигуряване на финансова подкрепа от Програмата ФАП та ЕС</li> <li>• Политическа подкрепа за проекта</li> <li>• Ангажиране на заинтересованите институции в изпълнението на проекта</li> </ul>		



**Приложение 2**

**График за изпълнение – Изпълнение на предприемаческите ангажименти на Република България в областта на здравословните и безопасни условия на труд**

Компоненти	2004												2005												2006				2007			
	Я	Ф	М	А	М	Ю	Ю	А	С	О	Н	Д	Я	Ф	М	А	М	Ю	Ю	А	С	О	Н	Д	Т1	Т2	Т3	Т4	Т1	Т2	Т3	Т4
Действащо ЗИП	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
Действащ УСП	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
Сключен договор с ТП	X	X	X	X																												
ТП					X	X	X	X	X	X																						
Тръжна процедура - 1ви договор за услуга (Компонент 1)								X	X	X	X	X	X	X	X	X																
Тръжна процедура - 2ри договор за услуга (Компонент 2)								X	X	X																						
Изпълнение на първия договор за услуга																X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X						
Изпълнение на втория договор за услуга										X	X	X																				
Тръжна процедура - 3ри договор за услуга (Компонент 2)															X	X	X	X	X	X	X											
Тръжна процедура - договор за доставка (Компонент 2)															X	X	X	X	X													
Изпълнение на 3-ия договор за услуга																						X	X	X	X	X						
Изпълнение - първи договор за доставка																				X	X	X	X									
Покана за представяне на предложения										X	X	X	X	X	X	X																
Изпълнение на грантовете																	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X					
Заклучителна оценка																														X		



### Приложение 3

#### ГРАФИЦИ ЗА СКЛЮЧВАНЕ НА ДОГОВОРИТЕ И РАЗПЛАЩАНИЯТА – Изпълнение на предприсъединителните ангажменти на Република България в областта на здравословните и безопасни условия на труд

Суми в мил. евро

Дата	1 <sup>во</sup> тримесечие 2004	2 <sup>ро</sup> тримесечие 2004	3 <sup>то</sup> тримесечие 2004	4 <sup>то</sup> тримесечие 2004	1 <sup>во</sup> тримесечие 2005	2 <sup>ро</sup> тримесечие 2005	3 <sup>то</sup> тримесечие 2005	4 <sup>то</sup> тримесечие 2005
Договорени		0.2	0.2	0.25	0.25	1.55	2.06	2.36
Уسوени		0.07	0.12	0.14	0.25	0.75	1.18	1.62

Дата	1 <sup>во</sup> тримесечие 2006	2 <sup>ро</sup> тримесечие 2006	3 <sup>то</sup> тримесечие 2006	4 <sup>то</sup> тримесечие 2006	1 <sup>во</sup> тримесечие 2007	2 <sup>ро</sup> тримесечие 2007	3 <sup>то</sup> тримесечие 2007	4 <sup>то</sup> тримесечие 2007
Договорено		2,36						
Уسوени	1.77	1.94	2.26	2.36				2,36

### Институционален капацитет

Министерството на труда и социалната политика (МТСП) е определено за Изпълняваща агенция по Програма ФАР – “Развитие на човешките ресурси” от януари 2003 г. Това е записано за първи път в решението на Съвета за регионално развитие, прието на 12 ноември 2000 г. и потвърдено за пореден път с Постановление № 607 на Министерския съвет, прието на 5 септември 2002 г., относно “Концепция за разширена децентрализирана система за изпълнение на програмите ФАР и ИСПА”.

През април 2001 г. Министерският съвет прие изменения в Устройствения правилник на Министерството на труда и социалната политика и създаде нова Дирекция “Предприсъединителни фондове и международни програми и проекти” (дирекция “ПФМПП”). Съгласно Устройствения правилник на министерството, основните функции на дирекция “ПФМПП” включват: организиране, координация и управление на програмите и проектите, финансирани от предприсъединителните фондове на ЕС.

Дирекция “ПФМПП” ще изпълнява функциите на ИА по програма ФАР, използвайки капацитета, изграден по Проекта за заетост в районите с минна и стоманодобивна промишленост (ПЗРМСП), 1999 г., финансиран от програма ФАР, както и опита от изпълнението на проектите по програма ФАР, изпълнени между 2000 и 2002 г. През разглеждания период дирекция “ПФМПП” натрупа опит, знания и умения за изпълнение на мерки за подпомагане по предприсъединителните фондове на ЕС.

Понастоящем личният състав на дирекция “ПФМПП” включва 35 души на национално равнище. В дирекцията работят 10 държавни служители и 25 сътрудници на граждански договор. В това отношение последните изменения на Устройствения правилник на МТСП от 12 ноември 2002 г. предвиждат персоналот на дирекция “ПФМПП” да се увеличи от 10 на 25 щатни бройки за държавни служители. По този начин МТСП ще запази и поддържа персоналният капацитет на Изпълняващата агенция по Проекта за заетост в районите с минна и стоманодобивна промишленост и други проекти, като назначи основния персонал на агенцията на щатни места за държавни служители в структурата на дирекция “ПФМПП”. Основната част от служителите имат около 2-3 години опит и са участвали в общи и специализирани курсове за обучение по управление на помощта от предприсъединителните и структурните фондове на ЕС съгласно нарочно разработената и изпълнявана Стратегия за развитие на човешките ресурси.

Освен това, дирекция “ПФМПП” разполага с 24 служители, които работят в регионалните структури по двата проекта – Проект за заетост в районите с минна и стоманодобивна промишленост – 1999 и проект “Професионално обучение” 2000. Хората в тези регионални структури и цялостният придобит опит на регионално равнище ще бъдат използвани при управлението и изпълнението на бъдещи проекти. Предвидено е националната Агенция по заетостта да предложи на тези лица да се присъединят към дирекциите “Бюро по труда” и Регионалните служби по заетостта, които са териториални структури на АЗ, като по този начин те ще бъдат използвани в процеса на изпълнение на проекта.

От друга страна, дирекция “ПФМПП” е разработила и прилага различни видове ръководства и процедури за координация, прозрачност и публичност на програмирането, разглеждане на жалби от клиентите и партньорите, процедури за отчитане, правила за работа с екипите за техническа помощ, процедури за финансово управление, процедури за доставки, за договаряне и изменения на сключените договори, свикване на заседания на управителните съвети, система за наблюдение, длъжностни характеристики, стратегия за развитие на човешките ресурси в дирекцията. Всички тези документи са част от Наръчника на вътрешните процедури.

Всичко, казано дотук, свидетелства за нараснал институционален капацитет и самочувствие в МТСП и дирекция “ПФМПП”, което бе потвърдено в заключителния доклад на фирма “KPMG”: “Проверка на капацитета на Изпълняващата агенция по програма ФАР за управление на проекти за изпълнение на схеми за безвъзмездна помощ” от септември 2002 г. В доклада се казва, че “предвид успешния опит на ИА от изпълнение на подобни програми и управление на схеми за безвъзмездна помощ, одиторът ще препоръча на Делегацията на Европейската комисия да предприеме необходимите стъпки за акредитиране на МТСП като ИА *и отмяна на предварителния контрол, което, обаче, не бива да влиза в действие преди изпълнението на препоръчаните дейности с цел постигане на минималните критерии, предвидени в чл. 12.2 от Регламент 1266/99 ЕС*”.

Тъй като МТСП ще действа като Изпълняваща агенция по Програма ФАР – “Развитие на човешките ресурси” от януари 2003 г., техническото изпълнение на проекта в сферата на активните мерки на пазара на труда ще се осъществява съвместно с националната Агенция по заетостта. Устройственият правилник на АЗ посочва, че “Агенцията е администрация към министъра на труда и социалната политика за изпълнение на държавната политика по насърчаване на заетостта, защита на пазара на труда, професионално информиране и консултиране, професионално и мотивационно обучение на безработни и заети лица ...”

ИА “ГИТ” ще осигури техническото изпълнение на проекта чрез създаденото за целта ЗИП.